

INFORME DE LABORES

INSTANCIA DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN
-INCOPAS-



2012

REPRESENTANTES DE LOS DIEZ SECTORES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE CONFORMA -INCOPAS

Rocío García
Jaime Arturo Carrera
Sector Iglesia Católica

Noemí Racancoj
Pedro Esquina Tziná
Sector de Pueblos Indígenas

Víctor Chocojay Quelex
José David Tasejo Castillo
Sector de Campesinos

Leonel Ángel Raymundo Raymundo
Zully Zujeith Morales Carrera
Sector de Organizaciones No Gubernamentales

Gamaliel Giovanni Zambrano Ruano
Claudia Inés Corado de Cuevas
Sector de Colegios Profesionales

Julio César de León
Manuel de Jesús Dionisio
Sector de Iglesias Evangélicas

Luís Ovidio Ortiz Cajas/Carlos Arreaga
Juana Maribel Cruz
Sector Sindical

Miriam Pixtún Monroy
Berta Alejandrina Cúmez García
Sector Organizaciones de Mujeres

Claudia Yolanda Donis Martínez
Germán Rodríguez Arana
Sector de Universidades y Organismos de Investigación Social

María Silvia Pineda
Francisco Bonifaz/Griseldo Say
Sector Empresarial

Licda. Mina Griselda González Navichoc
Secretaria

Maria de la Cruz Toyom
Asistente



PRESENTACIÓN.....	04
MARCO JURÍDICO Y POLÍTICO QUE RESPALDA LA INSTANCIA.....	05
a. Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	05
b. Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	05
PRINCIPALES ACCIONES DE INCOPAS DURANTE EL AÑO 2012	08
Asesoría a la SESAN Y CONASAN en el tema de seguridad alimentaria y nutricional.....	08
• Reunión de acercamiento con las nuevas autoridades de SESAN	08
• Participación en el proceso de construcción y aprobación del Pacto Hambre Cero	09
• Participación de la construcción y aprobación del Plan del Pacto Hambre Cero.	10
Participación e intervención en el Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional –CONASAN-.....	11
Acciones de fortalecimiento a la instancia.....	12
• Elección de Representantes de los Sectores de Pueblos Indígenas y Sindical, para culminar el periodo 2011-2013.	13
Promoción de la participación y articulación de acciones de los sectores que representa en temas SAN	14
• Participación en la feria de soluciones alimenticias, en el marco del Pacto Hambre Cero	14
• Giras de Intercambio	15
• Encuentro Nacional de Organizaciones de Sociedad Civil	16
• Feria Agroecológica del Sector Iglesia Católica	19
Acciones de cooperación y vínculos con entidades vinculadas a la seguridad alimentaria y nutricional.....	20
• Participación en el proceso de conformación del Frente Parlamentario contra el Hambre:	20
• En consecuencia participó en la conformación del Grupo Promotor del Foro del Frente Parlamentario Contra el Hambre de América Latina y el Caribe	20
• Participación en la presentación del Informe de la Sociedad Civil sobre la Situación de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales en Guatemala;	21
• Integración en el FORO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS 2012-2016	22
• Firma de convenio de cooperación técnica:	22



PRESENTACIÓN

El presente informe es una recopilación de las principales acciones realizadas por la Instancia de Consulta y Participación Social –INCOPAS- durante el año 2012, las mismas se encuentran enmarcadas en la Ley del Sistema de Seguridad Alimentaria y Nutricional, como una instancia asesora ante la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN- y como miembro del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –CONASAN- a través de sus cinco representantes.

La situación de la seguridad alimentaria y nutricional durante el 2012, presentó altibajos tanto en la parte política como en la institucional, en donde la INCOPAS, llevo a cabo una serie de intervenciones. A nivel nacional, hay que tomar en cuenta que dio inicio un nuevo periodo de gobierno, representado por el Partido Patriota y con ello una serie de cambios tanto institucionales como de políticas enfocados hacia la seguridad alimentaria y Nutricional. El Presidente de la República, Otto Perez Molina en su discurso de toma de posesión, estableció cuatro prioridades basados en pactos, siendo uno de ellos el denominado Pacto Hambre Cero. Posteriormente se elaboró el Plan Hambre Cero a cargo de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, SESAN-, que incluye aspectos del Plan Estratégico de Occidente –PLAN OCC- y la iniciativa Scaling Up Nutrition –SUN-. Otra acción importante es la iniciativa de la conformación de Plan Operativo Anual en Seguridad Alimentaria, POASAN, con el involucramiento de todos los miembros del CONASAN.

Es en este marco que la INCOPAS impulso sus acciones enfocadas principalmente a la revisión tanto de los anteriores documentos de política pública enfocándose en temas de suma importancia, como lo son la economía campesina, el rol de la población indígena y la mujer, así como de la soberanía alimentaria el sistema de monitoreo y evaluación.

Durante el año se sostuvieron una serie de reuniones con el Secretario de SESAN, el Dr. Luis Enrique Monterroso, con el fin de colaborar en las acciones a favor de la SAN, por otro lado se firmó un convenio de cooperación con el Congreso de la República de Guatemala, a través de la Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional, presidida por el Diputado Hugo Mora.

La INCOPAS también sufrió un momento difícil con el asesinato de uno de sus miembros más activos y apreciados, el Sindicalista Ovidio Ortiz, a raíz de esta terrible perdida se convoco a elección de un representante de ese sector.

En función del acercamiento con la sociedad civil se realizaron varias actividades, entre las más importantes se pueden mencionar: Encuentro Nacional de Organizaciones de Sociedad Civil, giras de intercambio y la feria agroecológica.

Por último se elaboró el plan estratégico de la Instancia, para el mejoramiento de su mandato, en donde se resalto su importancia y la necesidad de fortalecerla en dirección a las áreas rurales y locales.



MARCO POLÍTICO Y JURIDICO QUE RESPALDA LA INSTANCIA

POLITICA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL:

La participación de la sociedad civil dentro del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, se concibió inicialmente dentro de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, donde se contó con una participación activa en la formulación de dicha política entre Gobierno de la República y organizaciones sociales, de los pueblos indígenas y asociaciones empresariales en el marco de la Mesa Nacional Alimentaria.

Por otro lado, la política en uno de sus principios establece la participación ciudadana, en la formulación, ejecución y seguimiento de la misma política.

Asimismo el objetivo 8.9 de la referida política, determina establecer políticas y mecanismos de coordinación entre las instituciones nacionales e internacionales involucradas en la temática para la ejecución coherente y coordinada de los programas de seguridad alimentaria y nutricional con el fin de optimizar los recursos y capacidades.

Una de las estrategias, es la concertación y articulación de los actores principales en la implementación de la política SAN, de manera descentralizada, incluyente y coordinada entre las instituciones gubernamentales, la sociedad civil y la cooperación internacional en los ámbitos nacional, departamental, municipal y local promoviendo la participación de la mujer y de los pueblos indígenas en distintas acciones.

De esa cuenta, se involucra a la sociedad civil dentro de la temática de seguridad alimentaria y nutricional, lo cual ha conllevado una responsabilidad de coadyuvar en la disminución y solución de la problemática de la desnutrición en el país.

LEY DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL, DECRETO 32-2005:

CREACION

La Instancia de Consulta y Participación Social -INCOPAS-, es una instancia creada mediante el decreto 32-2005, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SINASAN-, con funciones y atribuciones que la misma Ley y su reglamento establecen, atribuciones de carácter bilateral por cuanto que sus facultades y atribuciones devienen en obligaciones y deberes, los cuales deben ser cumplidos por INCOPAS, SESAN y los demás órganos, instituciones y organizaciones que forman parte del SINASAN.



De esa cuenta que el 13 de Octubre de 2,006; se conformo el primer periodo de representantes de los 10 sectores que determina la ley, periodo 2006-2008.

La Instancia, además de sus atribuciones específicas, como ente colegiado, también dentro de ella son electos los cinco representantes de Sociedad Civil, que integran el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –CONASAN-, según lo establece la ley.

ATRIBUCIONES

Las atribuciones que por Ley, se le ha designado la Instancia de Consulta y Participación Social, son las siguientes:

1. Brindar asesoría al CONASAN a través de la SESAN en torno a los campos de acción de los sectores que representa.
2. Promover que, en la consecución de los objetivos del SINASAN, el CONASAN involucre a los sectores que representa.
3. Promover la participación de los sectores que representan la articulación de acciones que permitan la implementación del Plan Estratégico Nacional de SAN.
4. Asesorar a la SESAN en la toma de decisiones para atender situaciones coyunturales o estructurales de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

INTEGRACIÓN

La instancia está integrada por la representación de un titular y un suplente de los siguientes sectores:

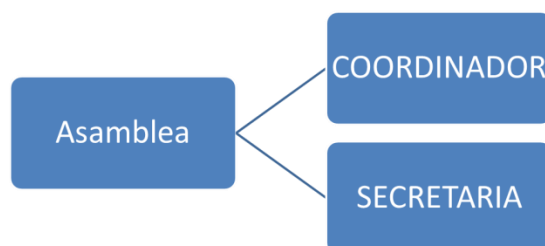
1. Pueblos Indígenas
2. Campesino
3. Empresarial
4. Iglesia Católica
5. Iglesias Evangélicas
6. Universidades y organismos de investigación social.
7. Sindical
8. Organizaciones No Gubernamentales.
9. Organizaciones de Mujeres
10. Colegios Profesionales

(Artículo 31.Integración. Acuerdo Gubernativo No. 75-2006



ESTRUCTURA

Para el cumplimiento de sus funciones y operatividad de sus decisiones y posicionamientos, la Instancia de Consulta y Participación Social -INCOPAS-, cuenta con una estructura organizativamente funcional y según lo establece la ley, de la siguiente manera:



Además las comisiones de trabajos específicos que establecen según las necesidades, distribuidos entre todos los representantes.

Asimismo, tanto el coordinador como cada uno de los y las representantes de los sectores ejercen sus funciones ad honorem, de conformidad con la ley.

Siendo el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –CONASAN-, el ente rector del SINASAN, responsable de impulsar las acciones que promueven la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el ámbito político, económico, cultural, operativo y financieros del país; de sus integrantes, los cinco representantes de la sociedad civil, son electos dentro de los sectores que conforman la INCOPAS, según lo establece la ley.



PRINCIPALES ACCIONES E INTERVENCIONES DE LA INCOPAS DURANTE EL AÑO 2012

La Instancia durante el año 2012, desarrolló sesiones ordinarias y extraordinarias, en las cuales se acordaron el seguimiento de acciones y posicionamiento enmarcados en su naturaleza y atribuciones legales en las siguientes fechas:

<u>Asambleas ordinarias</u>		
<i>Mes</i>	<i>Fecha</i>	<i>No.</i>
Enero	28	1
Abril	13	1
Julio	25	1
Octubre	24	1
Total		4

<u>Asamblea Extraordinaria</u>		
<i>Mes</i>	<i>Fecha</i>	<i>No.</i>
Febrero	25	1
Marzo	17	1
Mayo	20	1
Junio	14	1
Agosto	23	1
Septiembre	6 y 29	2
Noviembre	23	1
Diciembre	12	1
Total		9

ASESORÍA A LA SESAN Y CONASAN EN EL TEMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

- **Reunión de acercamiento con las nuevas autoridades de SESAN**

Las y los representantes de los diez sectores que conforma la INCOPAS, tuvieron el primer acercamiento con las nuevas autoridades de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional – SESAN-, Licenciado Luis Enrique Monterroso, en una reunión sostenida el día 25 de enero de 2012. En dicha reunión los representantes de la INCOPAS, dieron la bienvenida al nuevo funcionario, patentizando la intención y voluntad de coadyuvar en las acciones en beneficio de la población guatemalteca, especialmente a los sectores más vulnerables; solicitando mantener una buena relación, comunicación y coordinación con la INCOPAS.

Asimismo, le expresaron su inquietud en seguir abordando para el presente período los temas siguientes:

- a. INICIATIVA SUN,



- b. Funcionamiento del GIA,
- c. Implementación del PLANOCC,
- d. Seguimiento propuesta de reformar el reglamento de la ley del SINASAN,
- e. Solicitud de financiar el Plan Operativo de INCOPAS
- f. Necesidad de fortalecer las sesiones del CONASAN.
- g. También solicitaron información sobre los planes de gestión y principales acciones a implementar y en qué forma, áreas y momentos de intervención, participará INCOPAS dentro de dichas acciones.

A los referidos planteamientos el Secretario de la SESAN, respondió positivamente y manifestó su voluntad e interés de trabajar fuertemente por el tema de Seguridad Alimentaria y Nutricional, de coordinar y facilitar los espacios, la comunicación y las buenas relaciones con la INCOPAS. Se comprometió a estudiar y responder adecuadamente ante los planteamientos presentados por la Instancia.



• Participación en el proceso de construcción y aprobación del Pacto Hambre Cero

Ya dentro del marco de la participación de la sociedad civil, en las nuevas políticas del actual gobierno, INCOPAS como canal de comunicación o espacio de participación de la sociedad civil, se ha sumado al Pacto Hambre Cero, desde su lanzamiento en el municipio de San Juan Atitán, departamento de Huehuetenango, realizado en los días 15 y 16 de febrero de 2012. Con la participación de los representantes de los sectores: Campesinos, Pueblos Indígenas, Sindical, Organizaciones No Gubernamentales, Iglesias Evangélicas y Empresarial.



- **Participación de la construcción y aprobación del Plan del Pacto Hambre Cero.**

Para el proceso de elaboración y aprobación del Plan del Pacto Hambre Cero, la SESAN remitió la propuesta de Plan a la INCOPAS, para la consideración de los diferentes sectores de la Sociedad Civil representadas en ella.

Después de su estudio y análisis exhaustivo, los colectivos arribaron a observaciones y recomendaciones, los cuales fueron remitidos a SESAN, además de ser presentado en asamblea de INCOPAS al Secretario Luis Enrique Monterroso, quien se comprometió a incluir las observaciones y propuestas realizadas al Plan.



- **Participación e intervención en el Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional – CONASAN-**

Cinco representantes de la sociedad civil electos dentro de la INCOPAS, participan en el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –CONASAN-, y en el marco de su participación resaltan las siguientes intervenciones del Consejo:

- Aprobación del Pacto Hambre Cero y su respectivo plan.
- Aprobación del Plan de Atención a familias afectadas por la canícula prolongada.
- Aprobación de la reestructuración del GIA.
- Programación del presupuesto por dependencia para SAN.
-



Actualmente, los responsables de la representación de la Sociedad Civil en el CONASAN, electos para el período 2011-2013, son:

1. David Tasejo
Sector Campesino
2. Julio César de León,
Sector Iglesias Evangélicas
3. Rocío García
Sector de Iglesia Católica
4. Claudia Yolanda Donis Martínez,
Sector de Universidades y Organismos de Investigación Social
5. Zully Morales,
Sector de ONG

Habiendo participado en un total de ocho sesiones del Consejo durante el año.



ACCIONES DE FORTALECIMIENTO A LA INSTANCIA

- Con el apoyo de la Asistencia Técnica del Programa APSAN de la Unión Europea, se construyó el Plan Estratégico 2013-2016 de la INCOPAS, elaborado durante los meses de septiembre a diciembre de 2012. Como parte de la metodología se realizaron cuatro talleres regionales con la participación de representantes de organizaciones miembros de INCOPAS, con el objetivo de recabar aportes para la formulación del Plan. Los talleres se realizaron en los siguientes departamentos:

REGION	DEPARTAMENTOS QUE COMPRENDE
Occidente	Quetzaltenango, Huehuetenango, San Marcos, Totonicapán
Sur	Retalhuleu, Suchitepéquez, Sololá
Norte	Alta y Baja Verapaz, Peten
Oriente	Chiquimula, Jalapa, Zacapa,

Finalmente se realizaron dos talleres en la ciudad capital denominados Talleres centrales de Validación y Socialización de la Propuesta de Plan Estratégico de INCOPAS 2013-2016, con la participación de los representantes titulares y suplentes de INCOPAS, así como participantes designados de los talleres regionales.



- **Elección de Representantes de los Sectores de Pueblos Indígenas y Sindical, para culminar el periodo 2011-2013.**

El 31 de agosto se realizó la Asamblea de Elecciones de representantes faltantes de los sectores: Pueblos Indígenas y Sindical, para finalizar el período 2011-2013, en las instalaciones de la Comisión Presidencial Contra la Discriminación y el Racismo –CODISRA-. Para la cual asistieron un total de 37 representantes de Organizaciones de Pueblos Indígenas y 7 representantes de Organizaciones Sindicales.

Como resultado fue electa la señora Cayetana Noemí Racancoj Gutiérrez, del Sector de Pueblos Indígenas, y el señor Carlos Jobito Arriaga López, del Sector Sindical.

En la actividad participó una delegación de algunos organismos vinculados en calidad de observadores, tales como: SESAN, MINECO, FLACSO, ASINDES, COINDE, BANTRAB Y CONGCOOP y autoridades y representantes de instituciones y agencias de cooperación, entre ellos la Asistencia Técnica APSAN-UNION EUROPEA, USAID/HPP, FAO, ASINDES; asimismo participaron representantes de las organizaciones sujetos a elección y representantes de los diferentes sectores y organizaciones representados en la INCOPAS.

El evento se realizó con el marco de la Normativa del Proceso de Elección de Representantes de INCOPAS; la Ley y Reglamento del SINASAN.



EN RELACIÓN A LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN Y ARTICULACIÓN DE ACCIONES DE LOS SECTORES QUE REPRESENTA EN TEMAS SAN

- **Participación en la feria de soluciones alimenticias, en el marco del Pacto Hambre Cero**

La Asociación Qachuu Aloom, como miembro y representante de la Red Nacional Por la Defensa de la Soberanía Alimentaria en Guatemala –REDSAG-, representando en la INCOPAS por el sector ONG, participó en la Feria de Soluciones Alimenticias, realizado del 29 al 31 de mayo de 2012, en las instalaciones del Museo de Arte Moderno, zona 13 de la ciudad de Guatemala.

La Feria de Soluciones Alimenticias tuvo como fin la agrupación y presentación de las distintas organizaciones e iniciativas tanto público y privado, que luchan contra la desnutrición en el país, presentando sus aportes para contrarrestar la desnutrición.

Por lo que Qachuu Aloom, participó exponiendo como producto principal de origen nacional el AMARANTO, producto con altos contenidos nutricionales, cuya producción y consumo lo realizan algunas comunidades indígenas y lo proponen como Una Solución Alternativa para reducir los niveles de desnutrición en el país, con pertinencia cultural.

Durante la actividad se realizaron presentaciones sobre los contenidos nutricionales y formas de consumo del amaranto con degustaciones.




Harina y poporopo de amaranto



Contenido Nutricional

Composición por cada 100 grs de Amaranto

Calorías: 316
Proteínas: 16%
Hidratos de carbono: 50% al 60% en su mayoría almidón.
Lípidos: entre 7 a 8% contiene un ácido graso denominado escaleno el cual es precursor del colesterol bueno. Además contiene hierro y magnesio. Es rico en fibra dietética, minerales como el fosforo, rico en calcio, hierro, vitaminas a, c, B1, B2, B3, y E.



Poporopo de Amaranto.

- **Giras de Intercambio**

Como en años anteriores, algunos sectores que conforman la INCOPAS, organizan y patrocinan giras de campo, con el objetivo de presentar el trabajo que realizan o la problemática que atienden a los demás sectores y sus bases. Durante el año 2012, se realizaron dos giras al interior del país.

- La primera gira fue organizada y patrocinada por la Responsabilidad Social Empresarial de Fundazúcar del Sector Empresarial. Con el fin de mostrar y verificar en campo de manera amplia las acciones que realiza la Responsabilidad Social Empresarial. A través de un recorrido en diferentes ingenios azucareros de la Costa Sur y Consulta Externa del Hospital Nacional de Escuintla. Donde participaron los representantes del Sectores: Sindical, Campesino, Iglesias Evangélicas, Universidades y Organismos de Investigación Social, personal de la Secretaría de INCOPAS con la participación de delegados del Frente Nacional de Lucha y Fundación Guillermo Toriello.
- La segunda gira fue organizada y patrocinada por REDSAG y Asociación Ceiba del Sector ONG, con el objetivo de presentar la situación actual de la Seguridad y Soberanía Alimentaria de Comunidades de la Costa Sur de Guatemala y crear un espacio de diálogo entre miembros de la INCOPAS y algunos líderes comunitarios de la de la REDSUR sobre el tema; en dicha gira participaron representantes de los Sectores: Universidades y Organismos de Investigación, Sindical, Campesino y ONG, personal de la Secretaría de INCOPAS, con la participación del Frente Nacional de Lucha, REDSUR, representantes de la Asistencia Técnica del Programa APSAN y encargados de Disponibilidad Alimentaria de SESAN.

Durante la visita se recorrió la Comunidad Nueva Gomera, visita de Banco Comunitaria de Semillas Criollas de la Comunidad Nuevo Montecristo del Municipio de Champerico, intercambio y diálogo con representantes de la REDSUR sobre el tema de Seguridad y Soberanía Alimentaria, la problemática ambiental.





- **Encuentro Nacional de Organizaciones de Sociedad Civil**

El 29 y 30 de mayo de 2012, se realizó el II ENCUENTRO NACIONAL DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL, REPRESENTADAS ANTE EL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL –SINASAN-, con el objetivo de fortalecer el papel de la Instancia y establecer un espacio de socialización, análisis y diálogo sobre las actuales políticas de gobierno en materia de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

En el encuentro participaron líderes comunitarios, hombres y mujeres, campesinos, mayas, xincas, mestizos, representantes y miembros de las organizaciones de: OPOXEX, PRODESSA, CDRO, Alianza Maya y Mestiza por la Defensa de la Madre Tierra - RED NORTE, CEIBA, CPR, ADIC, CNOC, ALCALDIA INDIGENA, ADIGE, Santa MARIA XALAPAN – Jalapa del Pueblo Xinca, ACTASA, UAM, ASEDE, ASOMADIC, ASAPP, UKUX TINAMIT, ADICH, AMADEC, ADECOMAYA, ADEMUC, AMARC, FUNDEBASE, CONGCOOP, ASDIM, Filial Departamental SNTGS, CCU-USAC, CRECE INTERNACIONAL, CODIMM/FUNGUA, COPREDE, QI'JSU'N, Comunidad Indígena San Carlos Alzatate – Jalapa, ASECSA; procedente de las 5 regiones del país.



El evento se desarrolló en dos diferentes espacios, la primera parte se realizó en la Instalaciones del Paraninfo Universitario, con la metodología de Panel-Foro, contando con la participación del Ing. Edgar Escobar, Subsecretario de la SESAN, con el tema de Avances en la Ejecución del Plan Hambre Cero, el Lic. Leonel Ángel Raymundo, Coordinador de INCOPAS, con el tema de Análisis de la Situación Alimentaria y Nutricional, el Diputado Amílcar Pop, con el tema Estado Actual de la Iniciativa de la Ley sobre Biodiversidad, el Diputado Hugo Francisco Moran, presidente de la Comisión de SAN del Congreso de la República, con el tema Principales Acciones de la Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Lic. Víctor Ferrigno con el tema El Impacto del Encarecimiento de los Alimentos y su relación con la seguridad alimentaria y nutricional y Lic. Ricardo Zepeda, con el tema La Planificación Estratégica para el Abordaje del Hambre en Guatemala (Plan Hambre Cero, PLANOCC y PESAN). Con la moderación de la Licda. Magali Cano de la Campaña Guatemala Sin Hambre y Lic. Pascual Pérez, de Crece Internacional.



La segunda parte se realizó en las instalaciones de ASECSA Chimaltenango, con la modalidad de análisis y discusión en grupos de trabajo, sobre los temas tratados el día anterior.

La presentación inicial, estuvo a cargo del Ing. Ronnie Palacios, director de REDSAG, con el Tema Análisis de Soberanía Alimentaria. Y la facilitación del Lic. Ricardo Zepeda, se realizaron seis grupos de trabajo con todos los participantes para el análisis y discusión de los temas y la realidad del hambre en el país. Finalmente se realizó un pronunciamiento con propuestas viables y pertinentes para la atención de SAN. Convirtiéndose en una herramienta para el cumplimiento del papel de INCOPAS dentro del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

El evento fue cofinanciado por OXFAM, CEIBA, REDSAG.



- **Feria Agroecológica del Sector Iglesia Católica**

En el marco del día mundial de la alimentación, la Pastoral de la Tierra Nacional del Sector del Iglesia Católica, realizó la Feria Agroecológica con participación de diferentes organizaciones pastorales que trabajan en el tema. En la cual la instancia a través de la secretaría tuvo participación con un stand, exponiendo y compartiendo sobre documentos relacionados al tema, además de visibilizar e invitar a las organizaciones sociales a participar en la Instancia.



- **Reconocimiento y solidaridad entre sectores y miembros**

A raíz del asesinato de uno de sus integrantes, específicamente el representante del sector sindical, Luis Ovidio Ortiz Cajas en marzo de 2012; La Instancia en solidaridad con la familia y sector Sindical y Frente Nacional de Lucha, honro la memoria de uno de sus integrantes, con un Homenaje nombrando a la oficina de INCOPAS, como “Luis Ovidio Ortiz Cajas”, así como la construcción y entrega de un Álbum de Memoria a la familia del fallecido, se contó con la participación del Secretario de SESAN.





Asimismo, con el apoyo de la SESAN se ha solicitado al gobierno, en el espacio del CONASAN, avances a la investigación y castigo a los victimarios de Luis Ovidio Ortiz cajas.

ACCIONES DE COOPERACIÓN Y VÍNCULOS CON ESTIDADES VINCULADAS A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

- **Participación en el proceso de conformación del Frente Parlamentario contra el Hambre:** La INCOPAS, participó en la conformación del Frente Parlamentario contra el Hambre y en ese marco de su participación la firma del Pacto Hambre Cero, entre el Secretario de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Luis Enrique Monterroso y el Presidente de la Comisión de Seguridad Alimentaria del Congreso de la República Licenciado Hugo Francisco Moran.

En consecuencia participó en la conformación del Grupo Promotor del Foro del Frente Parlamentario Contra el Hambre de América Latina y el Caribe. Realizado en Guatemala, en los días 30 y 31 de agosto de 2012. Asimismo se participó en el desarrollo del Foro, específicamente a través de los siguientes sectores: Pueblos Indígenas, Campesino, ONG, Iglesias Evangélicos, Empresarial, Universidades y Organismos de Investigación Social y Sindical.

Además se contó con espacio de participación, en la mesa principal con la presentación de la INCOPAS, sus logros y dificultades dentro del SINASAN.

En el tema de **comunicación**, durante el desarrollo del foro, se contó con un stand específico para INCOPAS, donde se expusieron documentos, folletos y afiches de varios sectores que integran la Instancia sobre temas relacionados con el derecho a la alimentación, la Seguridad y Soberanía Alimentaria.





- **Participación en la presentación del Informe de la Sociedad Civil sobre la Situación de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales en Guatemala;** la representación de la INCOPAS, a través de Zully Morales, con el apoyo de la secretaría, participó activamente en la preparación y presentación del Informe de la Sociedad Civil sobre la Situación de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales en Guatemala -DESCA- ante la Alta Comisionada de Derechos Humanos, Navy Pillay en su visita a Guatemala.
- **Integración en el FORO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS 2012-2016:** A través de la representación de Zully Morales y Luis Ovidio Ortiz de los sectores ONG y SINDICAL, la INCOPAS participó en la conformación del FORO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS 2012-2016, asimismo los representantes de la INCOOPAS, siendo los antes mencionados miembros de la Coordinación de dicho foro.



- **Firma de convenio de cooperación técnica:** El nueve de agosto del año 2012, la INCOPAS y la Comisión de Seguridad Alimentaria del Congreso de la República de Guatemala, a través de sus representantes Lic. Leonel Ángel Raymundo y Diputado Hugo Francisco Moran, firmaron convenio de cooperación técnica con el objetivo de establecer las bases para impulsar, promocionar y fortalecer las políticas públicas en materia de seguridad alimentaria y nutricional y la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, así como también generar procesos de auditoría social a nivel de sus organizaciones, que garanticen la transparencia y rendición de cuentas en el uso de los recursos públicos, nacionales, locales y regionales.



- Se ha participado en la Mesa de Apoyo Técnico de la Comisión de Seguridad Alimentaria del Congreso de la República, a través de la delegación de la secretaria de la Instancia. Donde se han tratado temas sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional. dicha mesa tiene por objetivo aportar a la comisión SAN del Congreso los conocimientos técnicos y las herramientas para el desarrollo del plan de trabajo y demás atribuciones que por Ley el competen; y ser una instancia de debate y dialogo en torno a la legislación SAN entre otros objetivos.

En el marco de la participación en la Mesa de Apoyo Técnico, se promovió que la Comisión San del Congreso incluyera en el paquete de análisis de Leyes vinculadas la reforma a la Ley de los Consejos de Desarrollo en el sentido que se integre la SESAN en los diferentes niveles del Sistema por la importancia y auge que han tenido las COMUSANES particularmente.

Resalta entre las recomendaciones de la Mesa de Apoyo Técnico al Plan de Trabajo de la Comisión del año 2013 lo siguiente:



- Involucrar a la sociedad civil estableciendo contacto con organizaciones especializadas en el tema, especialmente la que conforman la INCOPAS.
- Presentar a INCOPAS el plan de trabajo del Frente Parlamentario contra el Hambre
- Que la comisión aborde el tema de soberanía alimentaria.

- A través de la representación de Zully Morales y Claudia Donis, miembros de INCOPAS, con el acompañamiento de la secretaria de la INCOPAS, se ha participado en las reuniones de análisis, estudio organizado y realizado por la Oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos, en el espacio de Pobreza y Derechos Humanos.
- La INCOPAS a través de la secretaria apoyó y participó en el evento del sector ONG, Presentación de la Propuesta de Producción de Maíz, presentada a representantes del gobierno y sector de la sociedad civil.
- Desde la Secretaría de INCOPAS, se apoyó en la concreción de la alianza entre la Red de Organizaciones de Mujeres Indígenas ALIANMISAR, y la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN-, la que tiene por objetivos establecer vínculos de cooperación y fortalecimiento de las acciones que ambas entidades realizan, brindando una atención integrado de las acciones en Seguridad Alimentaria y Nutricional en las áreas geográficas de intervención de ALIANMISAR, en marco del Plan Hambre Cero.



Finalmente se incluye como logros importantes la concreción de varios proceso que se desarrollarán en el año 2013, los cuales son:

- Proceso de formación a líderes y lideresas de la región occidental y del área central.
- Divulgación estratégica de la Ley del SINASAN que incluye el diseño y reproducción de una versión popularizada de la Política y la Ley del SINASAN.



- c. Investigación para conocer y analizar los diferentes niveles de participación a nivel nacional, departamental y municipal relacionados con INCOPAS.
- d. Como parte de la comunicación del trabajo de INCOPAS se implementarán materiales diversos de divulgación, además de boletines informativos entre otros.

Los procesos anteriores serán financiados por las siguientes entidades: Proyecto USAID. Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico; Asistencia Técnica del Programa APSAN de la Unión Europea y la Embajada de Canadá en Guatemala, asimismo con el respaldo técnico y académico de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO sede Guatemala y de SESAN respectivamente.

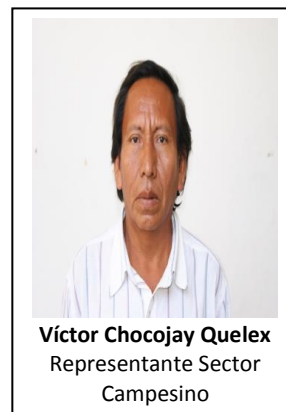
REFLEXIONES FINALES

Cultura, territorio y soberanía alimentaria

(Por representantes del sector campesino)



Con la temática se persigue incentivar la reflexión sobre algo no ignorado para quienes bregan en el movimiento social (entre otros, el movimiento campesino, indígena, ambientalista, derechos humanos) pero tal vez poco conocido por otros actores sociales. El asunto es que la cultura, el territorio y soberanía alimentaria son una reivindicación y, a la vez, elementos de cohesión política. Veamos por qué, a través del análisis de cada una de las categorías en mención.¹



La *cultura* es “la expresión de las personas, grupos de personas y de la sociedad, que comparten elementos identitarios sustentados en el sistema de prácticas, creencias y representaciones; que guardan relación, entre otros, por sus raíces étnicas, historia en común, concepción o cosmovisión respecto al universo, formas de vida social y familiar, la espiritualidad o religiosidad, rituales, costumbres, tradiciones, reglas y/o pautas de conducta, expectativas de desarrollo; que comparten uno o más idiomas, un territorio con el que se identifican, formas de producción y comercio, de alimentación, vestuario, maneras de esparcimiento, símbolos, estilos o prácticas de salud, producción de artes, entre otros. Estos elementos de la cultura inciden en que la persona o grupos de personas

¹ El tema merece abordarse con mayor amplitud, no obstante, por cuestión de espacio se ha resumido.



transiten de un ente, en sí, a un sujeto social, para sí; especialmente frente a eventos que ponen en riesgo su población o grupo social”.²

El territorio es producto de un proceso histórico y social, es un espacio en constante construcción, dinámico. “Somos los seres humanos los que construimos y modificamos los territorios a través de nuestras acciones. Por lo tanto, es el resultado de procesos y prácticas sociales donde convergen el pasado y el presente. El territorio es el espacio de vida (independiente de los límites político-administrativos) definiéndose por las relaciones establecidas entre hombre-naturaleza. Influyen en él, entre otros factores, el ecosistema, el modo de producción, los objetos (ríos, puertos, silos, carreteras, edificios, etc.) los que dejan huellas en el espacio y/o en la memoria. En síntesis, el territorio tiene una dimensión histórica y en él se plasma la manera de pensar, actuar y estar en el mundo. Es decir, pasa a ser uno de los valores fundamentales de la interrelación y, por tanto, de la cultura”.³ Vemos entonces, como las prácticas y la historia se avizoran aquí como elementos en común e identitarios que, al final se correlacionan con la cultura.

Soberanía alimentaria: conceptualmente fue desarrollado por Vía Campesina y llevado al debate público en la Cumbre Mundial de la Alimentación en 1996, fue el tema principal del foro paralelo a la cumbre mundial de la alimentación de la FAO de junio del 2002. Es tema de análisis en instancias de la ONU; por tanto, se ha convertido punto trascendental del debate agrario internacional. La soberanía alimentaria se concibe como “el derecho de los Pueblos de definir sus propias políticas y estrategias para la producción, distribución y consumo sustentable de alimentos, respetando sus propias culturas y sus propios sistemas de manejo de recursos naturales y áreas rurales. La Soberanía Alimentaria se considera como una precondition de la Seguridad Alimentaria”.⁴ Asimismo, en un cónclave de la CLOC esta recogió en su nota conceptual, entre otros, que “La soberanía alimentaria es el DERECHO de los pueblos, de sus países o uniones de Estados a definir su política agraria y alimentaria, sin dumping frente a terceros países”.⁵ Por todo lo anterior, se concluye que *la dinámica social agraria advertida y contenida en la visión de territorio y soberanía alimentaria se entremezclan conformando elementos sustanciales de la cultura campesina indígena. Por ello, para una agenda reivindicativa del movimiento social a nivel nacional es pertinente asumir con claridad estas cuestiones de fondo.*

² Tasejo, J. (2013). La micro-regionalización: una iniciativa de organización comunitaria para el desarrollo municipal (un enfoque desde la cultura). Guatemala. p 29

³ CLOC/Vía Campesina. (2012). Alimento sano, pueblo soberano. Cartilla de formación No. 3. Tierra y territorio. Asunción, Paraguay. P 16

⁴ Consulta de los Pueblos Indígenas del Mundo sobre el Derecho a la Alimentación, realizada en Atitlán, Sololá, Guatemala, en abril del 2002,

⁵ Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones del Campo. (2012). Declaración por la soberanía alimentaria, tierra y territorio. Asunción, Paraguay. P.7



El derecho a la alimentación

(Por representantes del sector de organizaciones de mujeres)



El derecho a la alimentación de los pueblos indígenas está basado en su relación profunda con la Madre Tierra. El pueblo maya se ha caracterizado por tener un sistema agrícola desde su propia cosmovisión, se basa en grandes valores y principios que lo guían y están en vigencia actualmente en muchas comunidades mayas. Y



se reconoce el carácter sagrado de los alimentos. (lo'q'olaj ixim, lo'q'olaj k'inaq'). En las comunidades mayas, el maíz y el frijol, el ayote, la yuca, son los principales alimentos sagrados.

Las mujeres juegan un papel importante en la producción de los alimentos, dinámica generacional que se puede identificar en el Pop Wuj... *la abuela Ixmukane tenía su cultivo de milpa.*

Actualmente en el trabajo agrícola para la producción de alimentos de la familia, la mujer participa activamente en el trabajo de cultivo y cosecha de productos. Así por ejemplo, la mayoría de las mujeres mayas que practican la agricultura conocen los procedimientos de labranza y toman parte en el proceso de siembra de cultivos, en algunas comunidades los hombres siembran el maíz, las mujeres van sembrando el ayote, esto no es una generalidad ya que se aprecia un trabajo fuertemente comunitario.

Actualmente vivimos en un mundo industrializado que ofrece muchos productos diferentes a los que se cultivan en las comunidades. Ante esta situación se da el problema de que en muchas familias, el producto que guardan para la alimentación resultan vendiéndolo, porque ven la necesidad de comprar productos que ellos no producen. En este caso, la producción para la auto alimentación se debilita por los productos industrializados. Este problema se da en las comunidades por la escasez de tierras, pues se tiene muy poca para los cultivos o se renta además se carece de otras fuentes de ingresos, el alto costo de los bienes y servicios todo esto hace que la pobreza crezca en las comunidades y aumente el hambre. Como se visualiza en los informes que Guatemala ocupa el 4º. lugar en el mundo por desnutrición y el primer lugar en América Latina, y son las comunidades indígenas sin tierras, las que presentan los mayores daños nutricionales. Históricamente el Estado consiente el despojo de tierras a las comunidades indígenas, insistimos que el quitarle la tierra a las mujeres es quitarles la vida; y la negativa del derecho a la alimentación de los pueblos indígenas es la negativa a su existencia, cultura, e identidad.

Las mujeres indígenas del Movimiento Tz'ununija' estamos reuniendo nuestras voces porque nos preocupa cómo estamos viviendo. Estamos debatiendo y defendiendo la alimentación que nos han dejado nuestros abuelos y abuelas, hemos construido una propuesta para posicionar la soberanía alimentaria, ante los mecanismos de seguridad alimentaria en Guatemala.



Recordamos y compartimos las palabras que surgieron de la Consulta de los Pueblos Indígenas del Mundo sobre el Derecho a la Alimentación, realizada en Atitlán, Sololá, Guatemala, en abril del 2002, que definió la Soberanía Alimentaria como: *“el derecho de los Pueblos de definir sus propias políticas y estrategias para la producción, distribución y consumo sustentable de alimentos, respetando sus propias culturas y sus propios sistemas de manejo de recursos naturales y áreas rurales. La Soberanía Alimentaria se considera como una precondition de la Seguridad Alimentaria.”*

