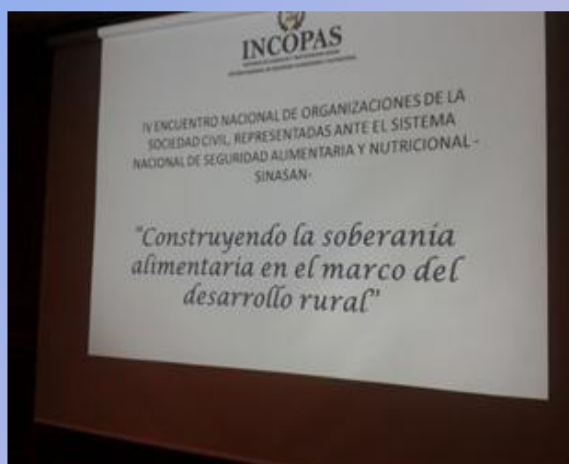




MEMORIA DE LABORES 2014



Guatemala, 2014

MEMORIA DE LABORES
INSTANCIA DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN
SOCIAL –INCOPAS-

GUATEMALA 2014

**Representantes Titulares y Suplentes
Instancia de Consulta y Participación Social -INCOPAS-
Período 2013-2015**

Licda. Cayetana Noemí Racancoj Gutiérrez

Coordinadora

Licda. Silvia Angélica Xinico

Sector Pueblos Indígenas

Sr. Francisco Rojo Acalón

Ing. Henry Yowani Sucuquí

Sector Campesino

Licda. Carla Marlene Caballeros Hernández

Licda. Ana Judith Chan Orantes

Sector Empresarial

Licda. Tanya Isabel del Rocío García

Ing. Jaime Arturo Carrera

Sector Iglesia Católica

Lic. Cesar Osmundo Vásquez

Lic. Carlos Estrada

Sector Iglesias Evangélicas

Secretaria

Licda. Luisa Azucena Chan Cuxil
(Desde noviembre de 2013 hasta agosto 2014)
Licda. Jeanina Ponce Sosa

Licda. Claudia Yolanda Donis Martínez

Licda. Marta María Molina Ayala

**Sector Universidades y Organismos de
Investigación Social**

Sr. Carlos Jobito Arreaga López

Lic. Mario Alfonso Castellanos Baten

Sector Sindical

Lic. Gustavo Adolfo Hernández

Licda. Nuria Mejía

**Sector Organizaciones no
Gubernamentales**

Licda. Berta Alejandrina Cumes García

Licda. Elvia Andrea Bo Macz

Sector Organizaciones de Mujeres

Dra. María Isabel Orellana de Mazariegos.

Licda. Mónica Mazariegos

Sector Colegios de Profesionales

Asistentes

María Toyom
Evelyn Karina Tzay

Tabla de contenido

Contenido	Pág.
Presentación.....	IV
Introducción	V
1. Marco Político y Jurídico en Seguridad Alimentaria y Nutricional	1
1.1 Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional	1
1.2 Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.....	2
1.3 Instancia de Consulta y Participación Social -INCOPAS.....	3
2. Reseña Histórica de INCOPAS	6
3. Punto de partida	11
3.1 Curso básico en Seguridad Alimentaria Nutricional con énfasis Políticas Públicas	11
3.2 Diplomado en Seguridad Alimentaria y Nutricional con énfasis en políticas Públicas.....	13
3.3 Seminario-taller sobre retos del monitoreo y evaluación en el marco de las políticas públicas.....	14
4. Reuniones Ordinarias y Extraordinarias	15
5. Acciones de incidencia y participación.....	16
6. Elección de Representantes de la INCOPAS 2013-2015.....	19
7. Encuentro Nacional de Organizaciones de Sociedad Civil Representadas en el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.....	20
8. Acciones de Posicionamiento de la INCOPAS dentro del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SINASAN-.....	22
8.1 Popularización y Publicación de la Política y Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	22

8.2 Boletines Noticiosos	22
8.3 Acciones estratégicas con otros actores.....	23
8.4 Alianzas emergentes	23
9. Aporte de la SESAN y Agencias de Cooperaciones que contribuyen a las acciones de la INCOPAS	23
9.1 Cumplimiento del POA 2013	24
9.2 Retos para la INCOPAS	24
10. Perspectivas en Seguridad Alimentaria y Nutricional desde los sectores que integran la INCOPAS	26
El rol de la INCOPAS y la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Guatemala.....	26
Aportes del Sector Privado en favor del Combate de la Desnutrición Crónica durante el 2013.....	27
El Escenario del Campesino.....	28

PRESENTACIÓN

Presentar la memoria de labores del año 2014, para la INCOPAS, es motivo de satisfacción considerando la contribución de los representantes de los 10 sectores que la integran, quienes participaron y contribuyeron en la coordinación de actividades para atender acciones en Seguridad Alimentaria Nutricional – SAN-, en cumplimiento de los objetivos, principios y estrategias contempladas en la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional-**POLSAN**-, para reducir de manera significativa la pobreza y la pobreza extrema en Guatemala.

Los representantes de los sectores, realizaron acciones de incidencia que contribuyeron a mejorar la situación de sectores sociales, en materia de seguridad alimentaria nutricional, por medio de la participación y consensos en el CONASAN, ya que para la INCOPAS es de vital importancia la reorientación del gasto público destinado al Plan del Pacto Hambre Cero, a fin de cubrir las áreas geográficas prioritarias e impulsar las acciones para disminuir el impacto negativo de la desnutrición crónica y aguda, permitiendo el pleno goce de los derechos económicos y sociales.

El compromiso de la INCOPAS, es seguir construyendo las bases de la interacción y comunicación de doble vía, la búsqueda de consensos y coordinación de acciones concretas de la sociedad civil y el Gobierno de la República de Guatemala.

La INCOPAS insta al Gobierno de Guatemala a seguir trabajando arduamente en la lucha contra el hambre y la desnutrición para dar cumplimiento a la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, leyes vigentes y acuerdos, en el marco de las metas del milenio.

Licda. Cayetana Noemí Racancoj Gutiérrez
Coordinadora INCOPAS

INTRODUCCIÓN

La presente Memoria de Labores, evidencia las acciones realizadas por los y las representantes de los diez sectores que integran la Instancia de Consulta y Participación Social –INCOPAS- y el Equipo Técnico que integra la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN-. Acciones basadas en el Plan Operativo 2014, que se encaminó a cumplir los mandatos legales que le confiere la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, como un órgano del SINASAN.

Para la INCOPAS, el año 2014 fue de muchas expectativas y retos, que como ente asesor del CONASAN y de la SESAN, ha participado en los diferentes momentos y procesos políticos. Uno de ellos, el seguimiento del Pacto y del Plan del Pacto Hambre Cero que contempla en sus objetivos la reducción de la prevalencia de la desnutrición crónica infantil, prevenir el hambre estacional, promover la seguridad alimentaria y nutricional así como prevenir y atender las emergencias alimentarias. Como órgano del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, ha realizado intervenciones y acciones en la línea de la incidencia, monitoreo y participación en espacios de diálogo para la implementación efectiva del Sistema de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Distintas actividades de gran relevancia se realizaron durante el presente año, tales como la elección de los representantes para el período 2013-2015, el cual conllevó un proceso integrado por las organizaciones que las respaldan, de acuerdo al mandato legal que establece el artículo 31 del Reglamento de la Ley del SINASAN; el fortalecimiento temático en SAN que recibieron representantes, equipo técnico de INCOPAS y personal técnico de la SESAN y la realización del III Encuentro Nacional de Organizaciones de la Sociedad Civil representadas ante el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, que involucra la participación de varias organizaciones, que permiten conocer, socializar y reflexionar sobre el derecho a la alimentación.

1. Marco Político y Jurídico de Seguridad Alimentaria y Nutricional

El derecho a la alimentación y la seguridad alimentaria y nutricional, forman parte de los compromisos jurídicos y políticos, regulados en leyes, convenios o pactos que conlleva retos y desafíos para su cumplimiento.

La Constitución Política de la República de Guatemala establece que el Estado de Guatemala se organiza para garantizar el bien común, la seguridad, la justicia, el bienestar de sus habitantes, en el que se respeten los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de sus habitantes.

Los derechos sociales son exigibles y se garantizan por medio del cuerpo legal y la implementación en la institucionalidad del Estado. El artículo 99 de la Constitución Política de la República de Guatemala se refiere específicamente al derecho inherente a la alimentación y nutrición; de este emanan varios mandatos para su cumplimiento. En otros artículos, del mismo cuerpo legal, hace mención que el Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores de edad y de los ancianos, garantizarles su derecho a la alimentación, salud, educación, seguridad y previsión social.

Los derechos mencionados son esenciales en el desarrollo físico y mental de los seres humanos que le permitirán alcanzar sus facultades físicas y emocionarles y una vida plena.

1.1 Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

La Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional es la herramienta básica que establece principios, ejes transversales y programáticos, objetivos y estrategias, que guían los compromisos institucionales del Estado en coordinación

con organismos bilaterales y multilaterales para su implementación y coordinación con el Plan Estratégico en SAN.

Los principios rectores de la política pública de SAN son; solidaridad, transparencia, soberanía alimentaria, tutelaridad, integralidad, precaución, equidad, sostenibilidad, descentralización y participación ciudadana.

En gran parte, la Política Pública en SAN fue impulsada por actores de sociedad civil y de gobierno, quienes conjuntamente han implementado agendas de trabajo que preocupados por la seguridad alimentaria del país, realizan acciones para prevenir y combatir la desnutrición. La Política y la Ley en SAN, dan sustento o dan vida al Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

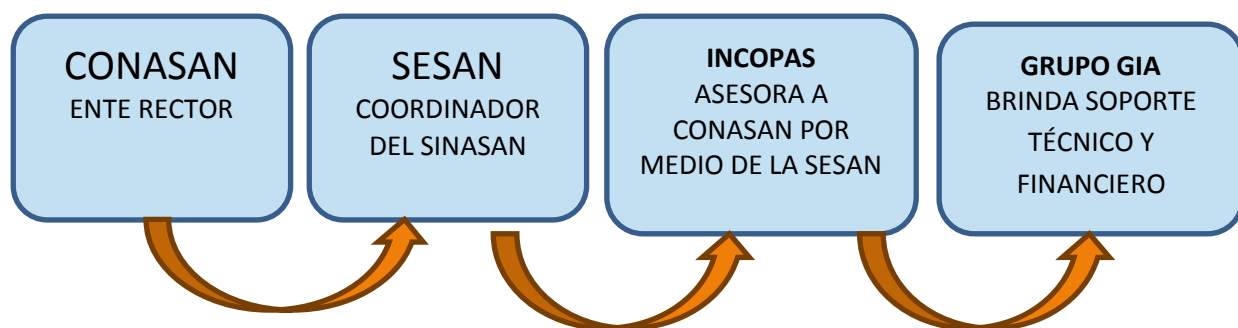
1.2 Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

La Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional fue aprobada mediante el Decreto 32-2005 del Congreso de la República de Guatemala, la cual recoge los principios establecidos en la política de SAN que promueven la coordinación de las acciones de las instituciones que desarrollan y promocionan la seguridad alimentaria para la población. La Ley del SINASAN define la Seguridad Alimentaria y Nutricional como “el derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como a su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa”.

El Decreto 32-2005 crea el sistema de Seguridad Alimentaria y Nutricional, el cual está integrado por instancias de Gobierno y de la sociedad guatemalteca. Este modelo es una apuesta de varios sectores que estuvieron inmersos y dieron aportes relevantes, desde la creación de la política pública de SAN.

Es importante mencionar lo que establece el artículo 5 de la Ley del SINASAN, que el Gobierno de Guatemala promueve un proceso de consulta con la sociedad civil organizada para proponer soluciones y fijar estrategias orientadas a garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional. En este sentido, la sociedad civil tiene el compromiso y facultad para proponer temas de interés en SAN en los espacios que la ley le otorga.

El artículo 9 de la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional establece los órganos que conforman el SINASAN:



1.3 Instancia de Consulta y Participación Social –INCOPAS

La Instancia de Consulta y Participación Social –INCOPAS- fue creada mediante Decreto 32-2005 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SINASAN-. Su creación y sus atribuciones se encuentran reguladas en los artículos 25 y 26 de la citada ley.

Atribuciones Artículo 26

La instancia de Consulta y Participación Social se desempeñará dentro del marco de acciones siguientes:

- a) Brindar asesoría al CONASAN a través de la SESAN en torno a los campos de acción de los sectores que representa.

- b) Promover que, en la consecución de los objetivos del SINASAN, el CONASAN involucre a los sectores que representan.
- c) Promover la participación de los sectores que representan la articulación de acciones que permitan la implementación del Plan Estratégico Nacional de SAN;
- d) Asesorar a la SESAN en la toma de decisiones para atender situaciones coyunturales o estructurales de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Naturaleza

Artículo 30 del Reglamento de la Ley de SINASAN

El artículo 30 del Reglamento de la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Acuerdo Gubernativo 75-2006 (y sus reformas mediante Acuerdo Gubernativo 100-2008) establece que la INCOPAS será el canal de comunicación o espacio de participación, donde se plantearán propuestas relacionadas a la SAN por parte de los sectores de la sociedad civil representados.

Integrantes

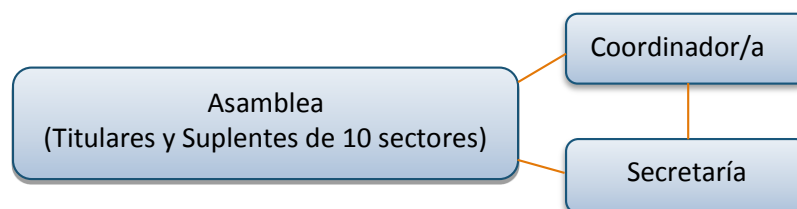
Artículo 31 del Reglamento de la Ley de SINASAN

La INCOPAS se integrará con un representante titular y un suplente, electos por cada uno de los sectores vinculados con la Seguridad Alimentaria y Nutricional, siguientes:

1. Pueblos Indígenas
2. Campesino
3. Empresarial
4. Iglesia Católica

5. Iglesias Evangélicas
6. Universidades y organismos de investigación social
7. Sindical
8. Organizaciones no Gubernamentales
9. Organizaciones de Mujeres
10. Colegio de Profesionales

Estructura Artículo 33 del Reglamento de la Ley de SINASAN



La Ley establece que la INCOPAS contará con un coordinador, electo entre los representantes de los sectores, y un Secretario contratado por la SESAN. Sin embargo, la dinámica actual de la INCOPAS, dadas las actividades y acciones, cuenta con una asistente y la asistente técnica, quienes contribuyen y fortalecen los procesos y posicionamiento de INCOPAS.

2. Una mirada atrás: Reseña histórica de la consolidación de INCOPAS

Primer período de representantes 2006-2009

Durante el año 2006, basado en la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Decreto 32-2005, la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, realizó convocatorias y asambleas con organizaciones de la sociedad civil vinculados a los sectores de INCOPAS, donde se dio a conocer sobre la política y el sistema de SAN, motivando la integración de la instancia y la elección de sus representantes. Como consecuencia, se logró integrar el primer período de representantes, de la siguiente manera:

Representantes titulares y suplentes, Hilario Lambrecht y Karina De León, del sector Organizaciones No Gubernamentales; Germán Acevedo y Carla Rosangel Cordón, del sector Colegios de Profesionales; Ana Luisa Guillén y Héctor José Marroquín, del Sector Empresarial; Rufino Tum Xinico y Abelino Pérez Díaz, del Sector Campesino; Nazario Huitz y Agustín Aj Piox, del sector de Pueblos Indígenas; Víctor Cristales, del Sector Universidades y Organismos de Investigación Social; Rubines Reyes y Patricia Pinto, del Sector Organizaciones de Mujeres.

La integración se logró con siete sectores. Sus representantes realizaron su primera sesión el 9 de noviembre del año 2006¹, en la cual eligieron a su coordinador, el Lic. Germán Acevedo, del Sector de Colegios de Profesionales. La secretaria contratada por SESAN fue la Licda. Yohana Miner Fuentes.

Entre las principales acciones y aportes, destacan: a) Promoción e integración de los sectores que lo conforman (sector de Iglesia Católica, Iglesias Evangélicas y Sindical); b) Asesorías a los órganos del SINASAN, por medio de la revisión y orientación de la Estrategia de Comunicación de la Política y Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional; del Programa de Alimento Escolar; de la modificación al Reglamento de la Ley del SINASAN, Acuerdo Gubernativo 100-2008; POASAN y Plan Estratégico 2007-2011; c) Articulación y ordenamiento de la representación de la sociedad civil ante el CONASAN, sustituyendo a los consejeros ciudadanos por los representantes electos dentro de INCOPAS, integrado por Hilario Lambrecht, Nazario Huitz, Rubines Reyes, Patricia Pinto y Rufino Tum².

Segundo período de representantes 2009-2011

Al culminar los primeros dos años de representación, se realizó la asamblea de elección de nuevos representantes. Con base en el liderazgo desarrollado y el fundamento de la Ley del SINASAN, se logró la integración de los sectores de

¹ Acta No. 1-2006, del libro de actas número de registro de autorización 038351.

² Acta No. 10 de fecha 11 de julio de 2007.

Iglesias Católica y Evangélicas, así como la inclusión del sector Sindical en la instancia.

Quedó integrado de la siguiente manera: Sector de Organizaciones No Gubernamentales, titular Hilario Alfonso Lambrecht y suplente Alberto Colorado; en el mismo orden, los representantes del sector Colegios de Profesionales, Germán Acevedo y Carla Rosangel Cordón; sector Empresarial, Ana Luisa Guillén y Carla Caballeros; sector Campesino, Henry Yowani Sucuquí y Robín Montejo Pérez; sector Pueblos Indígenas, Marcos González y Agustín Aj Piox; sector Universidades y Organismos de Investigación Social, Blanca Eugenia Colom y Sandra Sánchez; sector Organizaciones de Mujeres, Patricia Pinto e Irma Yolanda Aragón; sector Iglesias Evangélicas, Julio César De León y Manuel de Jesús Dionisio; sector Iglesia Católica, Pascual Pérez Jiménez y Víctor Hugo Aguilar; sector Sindical, Luis Ovidio Ortiz Cajas y Juana Maribel Cruz Gutiérrez.

Durante este período, la coordinación estuvo a cargo del Lic. Pascual Pérez Jiménez y como subcoordinadora la Licda. Patricia Pinto. La figura de la sub coordinación no existe en la ley, sin embargo, ha sido funcional e importante en el funcionamiento de la INCOPAS.

Los representantes buscaron el apoyo financiero y técnico de organismos internacionales para dar seguimiento al trabajo que había emprendido el grupo anterior. Sus principales acciones se centraron en sus atribuciones, de acuerdo con la ley, así como al fortalecimiento y la divulgación de la instancia, como tal.

Tercer período de representantes 2011-2013

En asamblea nacional de elecciones, el 31 de mayo de 2011, fueron electos como representantes titular y suplente de los siguientes sectores: Organizaciones no Gubernamentales, Leonel Raymundo y Zully Morales; Colegios de Profesionales, Gamaliel Zambrano Ruano y Claudia Inés Corado; Empresarial, María Silvia Pineda y Francisco Bonifaz; Campesino, Víctor Chocojay y José David Tasejo; Pueblos Indígenas, Andrea Rocche y Pedro Esquina; Universidades y Organismos de Investigación Social, Claudia Yolanda Donis y Germán Rodríguez; Organizaciones

de Mujeres, Miriam Pixtún y Berta Cumez; Iglesias Evangélicas, Julio César De León y Manuel de Jesús Dionisio; Iglesia Católica, Pascual Pérez y Jaime Carrera; y del Sindical, Luis Ovidio Ortiz y Juana Maribel Cruz Gutiérrez.

La coordinación, en este período, estuvo a cargo del Lic. Pascual Pérez Jiménez, por seis meses, mientras que los 18 meses siguientes lo ejerció el Lic. Leonel Raymundo, y la sub coordinación, a cargo de la Licda. Zully Morales.

Entre sus principales acciones estuvieron: la elaboración del Manual de Funciones de la INCOPAS, la realización de la primera Convención por el Derecho a la Alimentación y Seguridad Alimentaria, en 2011, con el tema: *El derecho a la alimentación desde la perspectiva de sociedad civil*. Asimismo, la elaboración e impresión del Informe de labores de INCOPAS 2009 y 2010, integrado, y el informe de labores del año 2011.

En agosto del año 2012, se llevaron a cabo elecciones de representantes de los sectores Sindical y Pueblos indígenas, así como la designación de nuevo representante titular del sector de Iglesia Católica. Debido al retiro del Lic. Pascual Pérez de la Pastoral de la Tierra Nacional y por consiguiente de la INCOPAS, como representante de Iglesia Católica, similar caso se dio con la representante titular del sector de Pueblos Indígenas y el asesinato Luis Ovidio Ortiz, representante titular del sector Sindical. De este proceso resultaron electas las siguientes personas: Licda. Cayetana Noemí Racancoj Gutiérrez (Pueblos Indígenas); señor Carlos Jobito Arreaga (Sindical, y Licda. Rocío García (Iglesia Católica), para integrar y culminar el período 2011-2013³.

Principales aportes e intervenciones del período de representantes 2011-2013:

- INCOPAS participó en la firma del Pacto Hambre Cero, en San Juan Atitán, departamento de Huehuetenango.
- Promovió la integración del eje transversal de Pueblos Indígenas y Género en el Plan del Pacto Hambre Cero.

³ Acta No. 12 de fecha 31 de agosto de 2012

- Gestionó y elaboró el Plan Estratégico de INCOPAS 2013-2017, para lo cual se desarrollaron cuatro talleres en cuatro regiones, con la participación de las organizaciones de los sectores que integran la instancia, a nivel nacional.
- Formó parte de la mesa técnica de la Comisión de Seguridad Alimentaria del Congreso de la Republica.
- Formó parte de la mesa técnica promovida por la Unidad de Seguridad Alimentaria, de la Procuraduría de los Derechos Humanos.
- Realizó el Segundo Encuentro Nacional de Organizaciones de la Sociedad Civil representadas ante el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SINASAN-, con el objetivo de fortalecer el papel de la instancia y establecer espacios de socialización, análisis y diálogos sobre las políticas de gobierno.

Cuarto periodo de representantes de INCOPAS 2013-2015

La elección y toma de posesión se realizó en los meses de mayo y junio del año 2013, el cual quedó integrado de la siguiente manera: Sector Organizaciones no Gubernamentales, Zully Morales y Gustavo Hernández; Colegios de Profesionales, María Isabel Orellana y Mónica Mazariegos; Empresarial, Carla Caballeros y Ana Chan; Campesino, Francisco Rojo y Henry Sucuquí; Pueblos Indígenas, Cayetana Noemí Racancoj y Silvia Xinico; Universidades y Organismos de Investigación Social, Claudia Yolanda Donis y Marta María Molina; Organizaciones de Mujeres, Berta Cumez y Elvia Andrea Macz; Iglesias Evangélicas, César Osmundo Vásquez y Carlos Estrada; Iglesia Católica, Tanya Isabel del Rocío García y Jaime Carrera; y del Sindical, Carlos Jobito Arreaga y Mario Alfonso Castellanos.

La Coordinación de este período está a cargo de la Licda. Cayetana Noemí Racancoj y la Sub coordinación por parte del señor Carlos Jobito Arreaga.

Las principales acciones y logros corresponden al seguimiento y culminación de los procesos encaminados por el anterior grupo, en lo que va de los seis meses de participación y liderazgo, los cuales se detallan en la presente Memoria de Labores 2013.

Desde la creación de la Instancia, su integración y funcionamiento, se ha contado con el apoyo y apertura de las distintas administraciones de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional y del Gobierno. Por ende, se han interrelacionado directamente con los diferentes Secretarios y Secretarias de la SESAN, siendo ellos: Ingeniero Andrés Botrán, Señora Delfina Mux, Doctor Juan Aguilar, Doctora Lily Caravantes, Doctor Carlos Cazalí, Licenciado Luis Enrique Monterroso e Ingeniero German González.

De la misma manera, se ha contado con profesionales contratados por la SESAN, según lo establece la ley, con la figura de Secretaría de la INCOPAS. La primera Secretaria fue la Licda. Yohana Miner, quien estuvo en el cargo durante 16 meses y renunció en febrero de 2008. Fue sustituida por la Licda. Emy Karina De León Solares, después de un proceso de elección, y estuvo en el cargo hasta agosto de 2010. Posteriormente, fue elegida la Licda. Griselda González Navichoc, quien permaneció en el cargo de septiembre de 2010 hasta agosto de 2013. Actualmente es la Licda. Luisa Azucena Chan quien ocupa el puesto, elegida con el mismo procedimiento electoral y quien renunció en agosto de 2014.

3. Punto de partida

La INCOPAS parte su accionar de los planes establecidos de acuerdo con sus directrices y proyecciones y con base en el mandato de la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Construyó su POA 2013 según lo establecido en su mandato *como asesora de la SESAN en la toma de decisiones para atender situaciones coyunturales y/o estructurales de SAN, que, a través de sus diferentes actividades, permitirá resultados positivos que trascenderán al CONASAN*. Entre las principales actividades y acciones se encuentran el diplomado de Seguridad Alimentaria y Nutricional, dirigido a representantes de los sectores de la INCOPAS; Información y empoderamiento de la política y ley del SINASAN, dirigido a los representantes de organizaciones de bases comunitarias de cinco regiones; reuniones, asesorías y participación de los representantes de los sectores en acciones de SESAN y CONASAN (entre ellas, reuniones ordinarias y extraordinarias), la elección de los representantes de los 10 sectores a la INCOPAS, de conformidad con la Ley, para el período 2013-2015; la realización del III Encuentro Nacional de Organizaciones de la Sociedad Civil representadas ante el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional; actividades para el posicionamiento de la INCOPAS dentro del SINASIN; y acciones para la conformación de enlaces departamentales, integrados por líderes comunitarios formados en el diplomado.

3.1 Seminario sobre Incidencia, Plan Internacional.

El seminario-taller tuvo como objetivo

El seminario se realizó los días , y de y estuvo dirigido a representantes de INCOPAS y funcionarias y funcionarios de SESAN.



Participantes en el seminario INCOPAS, SESAN y otros sectores

Los contenidos abordados se enfocaron en el monitoreo y evaluación, políticas públicas e instituciones, retos e impactos de la implementación del sistema, a nivel latinoamericano, lo que permitió a los participantes contar un panorama amplio de los temas estudiados y un análisis crítico sobre cada uno de los casos presentados de países latinoamericanos.

En el seminario participaron 35 personas procedentes de Quetzaltenango, San Marcos, Chimaltenango y Ciudad Capital, y fue impartido por un especialista invitado y por representantes de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO-, con el apoyo de la Embajada de Canadá.

4. Reuniones Ordinarias y Extraordinarias

Por mandato legal, los representantes de la INCOPAS deben reunirse en forma ordinaria trimestralmente y, de manera extraordinaria, las veces que sus representantes lo requieran. En las reuniones se abordaron temas de interés y relevancia a las acciones programadas en el POA, revisión y seguimiento del Plan Estratégico, Plan de Incidencia y acciones al cumplimiento de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Reuniones Ordinarias: Total 4

MES	FECHA
enero	29
abril	22
julio	15
octubre	23

Total 10

MES	FECHA
Febrero	18
Marzo	7
Mayo	12
Junio	17
Julio	21
Agosto	20, 25
Septiembre	24
Noviembre	04
Diciembre	08

Reuniones extraordinarias**5. Acciones de Incidencia y Participación**

El Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional –CONASAN-, es el ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Está integrado por instituciones de gobierno, sociedad civil y otras entidades. Los cinco representantes de sociedad civil al CONASAN son miembros de la Instancia de Consulta y Participación Social.

**Representantes de sociedad civil
en el CONASAN**

- Mario Castellanos, Sector Sindical
- Noemí Racancoj, Sector Pueblos Indígenas
- Claudia Donis y Marta Molina, Sector Académico y Centros de Investigación
- Gustavo Hernández, Sector ONG

Las acciones y compromisos de cada uno de los integrantes del CONASAN se enmarcan dentro de las atribuciones y naturaleza que establece la Ley del SINASAN.

A mediados de 2013, se integraron los nuevos representantes de la sociedad civil, electos dentro de INCOPAS, al Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –CONASAN-, como ente rector, responsable de impulsar las acciones que promuevan la seguridad alimentaria y nutricional.

Sesiones del CONASAN en las que participaron los representantes de sociedad civil, durante el año 2014.

MES	FECHA
Enero	28
Febrero	14
Marzo	25
Mayo	6
Junio	27
Julio	24, 31
Agosto	8
Septiembre	
Octubre	29
Noviembre	

Los temas más relevantes abordados en las reuniones del CONASAN, según Actas son:

- 1-2014 (Ext. 01/25.01) Presentación de la aplicación de reprogramación POASAN 2014
Presentación de las intervenciones de AID 2013.
Firma de Convenio entre SESAN, SEGEPLAN, Programa Metas Presidenciales y MINFIN.
- 2-2014 (Ord. 2/14.02) Presentación de la aplicación de reprogramación POASAN 2014
- 03-2014 (Ord. 1/25.03) Presentación de los lineamientos para la Planificación Operativa Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Ejercicio Fiscal dos mil quince –POASAN 2015-
- 04-2014 (Ext. 3/06.05) Informe de Avance del Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional –POASAN 2015-.
Tablero de control financiero y físico del Plan del Pacto Hambre Cero
Plan de acción de control de micotoxinas en maíz.
- 05-2014. Presentación y aprobación del Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional –POASAN 2015-.
Presentación del Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional GIA dos mil catorce (SIMON GIA).
Avances en la implementación de la Ventana de los Mil Días -SUN/2013
Evaluación de País-.
- 06-2014 (Ext. 04/24.07) Situación de la Desnutrición Aguda 2014. *Lic. Luis Enrique Monterroso –SESAN-*
Asistencia técnica en la elaboración de la Evaluación de Impacto del Plan del Pacto Hambre Cero 2012-2015. *Dr. Máximo Torero –IFPRI-*
Evaluación de Políticas Públicas en la región. *Dr. Fernando Medina –CEPAL*

- 07-2014 (Ext. 05/31.07) Plan de acción del Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional, a posibles efectos de la canícula prolongada.
Ing. Elmer Alberto López –MAGA-
- 08-2014 (ext.06/08.08) Presentación de resultados de la identificación de familias afectadas por la canícula prolongada 2014. *Lic. Luis Enrique Monterroso –SESAN-*
- 09-2014 (Ord. 03/25.09) Presentación de autoridades del MSPAS, SESAN y nuevo Secretario del CONASAN .
Avance físico y financiero del Plan del Pacto Hambre Cero a la fecha.
Presentación a cargo de Ing. Otto Velásquez de SESAN
Situación de ejecución física y financiera de la Ventana de los Mil Días.
Presentación a cargo de Lic. Luis Enrique Monterroso, Ministro de Salud
Avances del proceso de atención a las familias afectadas por canícula prolongada 2014, presentación a cargo del Lic. Rafael Salinas de SESAN.
- 10-2014 (Ext.07/29.10) Plan Oportunidad Ing. Elmer López, Ministro de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA-.
Avances de Metas Físicas y Financieras del Plan del Pacto Hambre Cero.
Ing. Otto Velásquez, Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional – SESAN-.
Avance de la Ventana de los 1000 Días Lic. Luis Enrique Monterroso, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS-
Tercera Encuesta de Evaluación del Plan del Pacto Hambre Cero. Ing. Rubén Narciso, Instituto Nacional de Estadística -INE-
- 11-2014 (Ord. 04/02.12) Participación de Guatemala, en la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición y Reunión Anual del movimiento SUN *Ing. German González, Secretario de Seguridad Alimentaria y Nutricional.*
Acciones del Plan del Pacto Hambre Cero. *Lic. Rafael Salinas, Subsecretario de Seguridad Alimentaria y Nutricional.*
Presentación del Ranking de Gobernadores. *Ing. German González, Secretario de Seguridad Alimentaria y Nutricional*

Avance del Plan Oportunidad y su vinculación con la Desnutrición Aguda
Ing. German González, Secretario de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Principales aportes de los representantes de la sociedad civil en el CONASAN:

6. Elección de representantes de la INCOPAS 2013-2015

Para el año 2013, fue de relevancia designar a los delegados debidamente acreditados para elegir a los representantes de los sectores de la sociedad civil ante la INCOPAS para el período 2013-2015.

El reglamento del Decreto 32-2005 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, establece la modalidad para la integración de la Instancia de Consulta y Participación Social de los sectores vinculados a la seguridad alimentaria y nutricional. Se integra por representantes de los sectores de Pueblos Indígenas, Campesino, Empresarial, Iglesia Católica, Iglesias Evangélicas, Universidades y Organismos de Investigación Social, Sindical, Organizaciones no Gubernamentales, Organizaciones de Mujeres y Colegios de Profesionales.

La elección de los representantes se realizó el 30 de mayo de 2013 en la ciudad de Guatemala, quedando integrada la INCOPAS por 12 mujeres y 8 hombres, entre titulares y suplentes, delegados de los 10 sectores que la representan, para luego

nombrar a 5
delegados al
CONASAN.



Integrantes de la INCOPAS 2013-2015

En la elección se contó con la presencia del señor Secretario de SESAN Lic. Luis Enrique Monterroso, delegados de SESAN, representantes en calidad de

observadores, de la cooperación y organizaciones, quienes respaldaron el proceso de elección de los representantes.

7. Encuentro Nacional de Organizaciones de Sociedad Civil representadas en el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

La INCOPAS promovió acciones para fortalecer el papel de la sociedad civil en las políticas implementadas por la SESAN, como ente coordinador y articulador de las entidades que deben dar cumplimiento a la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, la Ley del SINASAN y otras iniciativas que recoge el Plan del Pacto Hambre Cero.

El objetivo general del IV Encuentro fue el de “Fortalecer a las organizaciones de la sociedad civil y organizaciones de pueblos indígenas dentro del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional”.

Objetivos específicos: “Dar a conocer los resultados de la situación de los pueblos indígenas a partir de la atención de las políticas y programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional y dar a conocer las recomendaciones para mejorar la atención de los pueblos indígenas en la Seguridad Alimentaria y Nutricional”.

El cual se realizó el 27 y 28 de noviembre del 2014, siendo el cuarto año, en que los representantes de las organizaciones de sociedad civil vinculadas a SAN y miembros de INCOPAS se reúnen a nivel nacional para abordar los retos y desafíos que hay en seguridad alimentaria y nutricional en el país. En esta ocasión, se enfocaron en los tres temas siguientes:

Día 27 de Noviembre

Previo al desarrollo de la agenda, se inició con el registro general de participantes y se hizo entrega del material a utilizarse en el taller.

Seguidamente se inició con el almuerzo, y posteriormente se dieron las palabras de bienvenida por la Licda. Lucía Castellanos (Representante del Sector de Colegios Profesionales), quien se encargó de presentar los objetivos del evento, para la

apertura del acto protocolario contemplado en agenda. La mesa principal estuvo presidida por la Licda. Noemí Racancoj (Coordinadora de INCOPAS) y el Lic. Rafael Salinas (Subsecretario Técnico de SESAN). De las intervenciones se resaltó la importancia de la participación de la sociedad civil en el tema de Soberanía y Seguridad Alimentaria, así como la necesidad de unificar los esfuerzos para lograr superar los niveles de desnutrición que afectan al país.

En el cuarto punto de agenda se dieron inicio con las siguientes presentaciones:

Foro de “Soberanía Alimentaria en el Marco del Desarrollo Rural”

Moderadora: Licda. Nuria Mejía; **Ponentes:** Lic. Wilson Romero de IDIES; Lic. José Quiej de ADRI; e Ing. Mario Godínez del Colegio de Profesionales de Agronomía.

🌿 **Modelo de Desarrollo dominante y su impacto en el desarrollo rural:** El Lic. Wilson Romero en su ponencia abordó el tema del desarrollo en América Latina, en la que explica que Guatemala ha tenido una herencia del sistema colonial que ha impactado en el desarrollo del país, en el que se evidencian las grandes desigualdades que existen en la sociedad guatemalteca.

🌿 **Presentación de la Propuesta de Ley de Desarrollo Rural:** El Lic. José Quiej destacó que el 51% de guatemaltecos es pobre, y el porcentaje más corresponde a las áreas rurales, el Estado no ha impulsado políticas integrales que ayuden a lograr el desarrollo de las áreas rurales del país, por lo que se considera importante dar a conocer la propuesta de Ley de Desarrollo Rural, en la que se presentó el objeto de la ley, naturaleza y finalidad de la ley, de manera de ir promoviendo la importancia de tratar el tema de Desarrollo Rural

🌿 **Soberanía y Seguridad Alimentaria y su vinculación con la Propuesta de la Ley de Desarrollo Rural:** El Ingeniero Mario Godínez, explicó en su ponencia los conceptos de Soberanía y Seguridad Alimentaria. Destacó que la soberanía alimentaria es un concepto que introdujo la Vía Campesina en

la Cumbre contra el Hambre de la FAO en 1996. Que trata del derecho de los pueblos, de los países y regiones a definir sus propias políticas agropecuarias y de producción de alimentos, sin imponer el *dumping* a terceros países. El concepto de soberanía alimentaria es complementario al concepto de seguridad alimentaria que apareció en los años setenta. Mientras el segundo corresponde al acceso a los alimentos en los aspectos cuantitativo y cualitativo, el primero integra las condiciones de acceso a los alimentos y los modos de definición de esas condiciones, en los terrenos económico, ecológico y social. También presento las diferencias, complementariedades entre ambos conceptos y la importancia de analizar el modelo más conveniente para un verdadero desarrollo en el país.

Mesas de Trabajo

- ✚ Continuando con la agenda, se procedió a la realización de las mesas de trabajo, con base a la metodología programada, para el efecto y con el apoyo del equipo de facilitadores. Conformada de la siguiente manera: 4 mesas de trabajo con la participación de 10 a 15 personas por mesas, donde analizaron, discutieron, aportaron con base a los temas desarrollados en el taller, así como las experiencias comunitarias, específicamente sobre los siguientes ejes temáticos: Agua y Saneamiento, Agricultura y tierra, Educación y Salud. En las mesas también trataron sobre los procesos de participación de las organizaciones de la sociedad civil en el Sistema de Seguridad Alimentaria y Nutricional y su vinculación con la Instancia de Consulta y Participación Social INCOPAS.

Día 28 de Noviembre

- ✚ Con base a la agenda del taller, se apertura la actividad con la retroalimentación de los temas desarrollados el día anterior, en la que la Licda. Lucía Castellanos, resaltó la importancia de todas las ponencias realizadas el día anterior y la necesidad de discutir sobre la importancia del

tema de soberanía alimentaria y de cómo lograr alcanzar el desarrollo para las áreas rurales del país.

Socialización de resultados de las mesas de trabajo:

- ✓ **Educación:** Se resaltó la importancia de poder implementar y promover el tema de la seguridad alimentaria dentro de las escuelas, en capacitaciones con los maestros y alumnos.
- ✓ **Salud:** En el tema de salud en las comunidades aún se tienen muchas debilidades por lo que es necesario ir fortaleciendo. Se consideró importante el ir implementando los conocimientos ancestrales en relación a medicina natural.
- ✓ **Agua y Saneamiento:** Las áreas rurales carecen de agua y de los servicios básicos de saneamiento, por lo que es importante el buscar alternativas para trabajar en este tema ya que son elementos de suma importancia para lograr una mejora en las comunidades.
- ✓ **Agricultura y Tierra:** Se cuenta con poco acceso a tierras lo que dificulta que las personas puedan contar con sus propios alimentos, deben implementarse políticas que sean más integrales para lograr un mejor desarrollo de las comunidades.

Finalmente, se concluyó el taller con las palabras de agradecimiento, resaltando la importancia del trabajo realizado para el fortalecimiento de la participación de las organizaciones de sociedad civil representadas en el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional y el seguimiento al proceso, así como el compromiso de los representantes de los sectores y sus bases. El taller se desarrolló satisfactoriamente, ya que se alcanzaron los objetivos establecidos.



inauguración IV Encuentro



Integrantes de la mesa principal en la inauguración del IV Encuentro



ntro

Se cuenta con un informe y sistematización de los aportes valiosos de los participantes y de las conclusiones y recomendaciones del encuentro, que fortalecerán a la INCOPAS, dentro del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

8. Acciones de posicionamiento de la INCOPAS dentro del SINASAN

8.1 Publicación de la Estrategia de Incidencia en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la INCOPAS

Resumen Ejecutivo, Abril 2014, impresión de ejemplares, **con** el apoyo de USAID “Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico”

8.2 Acciones estratégicas con otros actores

Con base al convenio de cooperación firmada entre INCOPAS y la Comisión de Seguridad Alimentaria del Congreso de la República de Guatemala, en el año 2012, con el objetivo de establecer las bases, para impulsar, promocionar y fortalecer las políticas públicas en materia de seguridad alimentaria y nutricional. Nuevamente INCOPAS firmó en el mes de julio 2013, un Memorándum de Entendimiento con el Frente Parlamentario Contra el Hambre, capítulo Guatemala, en el cual se establecieron acuerdos y compromisos conjuntos que permitan implementar acciones a la lucha contra la desnutrición en Guatemala.

En ese sentido, la INCOPAS participó en varias reuniones de la Mesa de Apoyo Técnico liderado por el Frente Parlamentario Contra el Hambre, integrada por técnicos de FAO, UNICEF, OPS, PMA, Plan Internacional, entre otros, con el fin de intercambiar y aportar experiencias y acciones en los temas de Seguridad Alimentaria y Nutricional, especialmente temática legislativa, por ejemplo: revisión de la implementación de la Ley de comercialización de los Sucedáneos de la Leche Materna y proyecto de reforma al reglamento de la Ley del SINASAN.

En el 2014,

8.4 Alianzas emergentes

9. Aporte de la SESAN y agencias de cooperación que contribuyen al proceso de las acciones de la INCOPAS

La Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, como ente coordinador del SINASAN, realizó acciones de coordinación y comunicación con la INCOPAS en temas relacionados a SAN y actividades puntuales.

INCOPAS reconoce y valora el apoyo técnico y financiero recibido tanto de SESAN; como del Programa de Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico de USAID; del Programa Apoyo a Políticas de Seguridad Alimentaria –APSAN- de la Unión Europea, ejecutado por SESAN; de la Embajada de Canadá ejecutado por FLACSO y Proyecto SUN de Save The Children. Apoyo que contribuyó fuertemente en la realización de las varias acciones mencionadas en la presente Memoria de Labores.

9.1 Cumplimiento del POA 2014

En cuanto al cumplimiento de las acciones programadas en el POA 2014, se logró en un los objetivos y resultados planteados, mientras que el restante no se alcanzó debido a cuestiones externas, fuera de la buena voluntad, tanto de los Representantes de los diez sectores como de la Secretaría de la instancia.

9.2 Retos para la INCOPAS

Tomando en cuenta las atribuciones que la Ley del SINASAN le asigna a la INCOPAS, tales como brindar asesoría al CONASAN a través de la SESAN y promover la participación de los sectores que representa para la articulación de acciones que permitan la implementación de la política de SAN y la consecución de los objetivos del SINASAN. Las y los representantes de los diez sectores deben seguir con el fortalecimiento de la instancia como tal y aumentar los esfuerzos para la articulación de las organizaciones que integran los sectores representados para contribuir a las acciones para la reducción de la desnutrición.

10. Expectativas de los sectores que integran la INCOPAS, sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional

El documento fue impreso con el apoyo de: