



INCOPAS

INSTANCIA DE CONSULTA Y PARTICIPACION SOCIAL
SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

INFORME DE LABORES



2009/2010

Pascual Pérez Jiménez
Coordinador
Sector Iglesia Católica

Marcos Yobany González Morales
Titular
Agustín Aj Piox
Suplente
Sector de Pueblos Indígenas

Francisco Bonifaz
Titular
María Silvia Pineda
Suplente
Sector Empresarial

Henry Yowani Sucuqui Cac
Titular
Robin de Jesús Montejo
Suplente
Sector de Campesinos

Luis Ovidio Ortiz Cajas
Titular
Juana Maribel Cruz
Suplente
Sector Sindical

Hilario Lambrecht
Titular
Jorge Alberto Colorado
Suplente
Sector ONG

Victor Hugo Aguilar Martínez
Suplente
Sector Iglesia Católica

Jorge Felix Pernillo López
Titular
Paola Cano
Sector Colegios profesionales

Maira Patricia Pinto Quijano
Titular
Irma Yolanda Aragón Chávez
Suplente
Sector Movimiento de Mujeres

Julio César de León
Titular
Manuel de Jesús Dionisio
Suplente
Sector de Iglesia Evangélica

Erwin Calgua
Suplente
Sector Universidades y Organismo
de Investigación Social

Secretaría Ejecutiva: Licda. Griselda González
Apoyo Técnico: María Toyom

TABLA DE CONTENIDO

No.	CONTENIDO	Pág.
1.	REFLEXIONES INICIALES	
2.	PRESENTACION DE LA INCOPAS	
2.1.	Creación	
2.2.	Atribuciones	
2.3.	Estructura organizativa	
3.	PRINCIPALES LOGROS E INTERVENCIONES	

“El derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, preferiblemente de origen nacional, así como a su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa”.

Artículo 1. Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -Decreto No. 32-2005

1. REFLEXIONES INICIALES

Amigos y amigas, la Instancia de Consulta y Participación Social, -INCOPAS- nosotras y nosotros, hemos considerado desde el inicio, que este espacio, es importante por lo que deberá incidir, persistir y ser constante en el análisis, el debate y la construcción de propuestas; cuidando su naturaleza, pues la misma sociedad civil al desconocer su función, lo confunde como una entidad gubernamental, al igual que algunas entidades de cooperación y el mismo gobierno, dependiendo de su intención en reconocer o no a la sociedad civil como actor clave para el desarrollo integral y en particular, en materia de seguridad alimentaria del país.

En los dos años que llevamos, ya próximos a ser renovados por nuevas y nuevos representantes, nos hemos dado cuenta que en este espacio se pueden hacer muchas propuestas, pero debe privar el consenso, la confianza y para ser coherente con su mandato, no confundirlo con un espacio de gestión de proyectos en el marco de la institucionalidad estatal, sino un ente eminentemente de consulta y asesoría tanto a la SESAN como al CONASAN, e incidencia, para canalizar las estrategias o propuestas de las comunidades o sociedad civil organizada, en materia de seguridad alimentaria. Lo que implica acciones en los cuatro pilares del derecho humano a la alimentación.

Desde la creación de SESAN, ha contado con un secretario y una secretaria, pero no se pudo encontrar el mejor mecanismo de consulta necesaria, ni el espacio para una interacción fluida y productiva en términos de estrategias y propuestas en seguridad alimentaria y nutricional.

Como sociedad civil, debemos cultivar y progresar en nuestros mecanismos de interacción con la institucionalidad del Estado, formular nuestras propuestas y estrategias con viabilidad política, legal, ambiental y social. Eliminar el argumento de que la sociedad civil sólo es bueno para la protesta, pero carente de propuestas.

El actual periodo de representantes de INCOPAS hizo su mejor esfuerzo, trató según su capacidad, su conocimiento y hasta donde pudo, reaccionar, interpretar, debatir y proponer. Lo que falta es mucho, depende de la voluntad política de quienes están en el gobierno, pero también de la articulación social; no es fácil decir que los actores públicos, privados y sociales deben articular esfuerzos en SAN, pero tampoco imposible.

2. PRESENTACION DE LA INCOPAS

2.1. CREACION:

La Instancia de Consulta y Participación Social, - INCOPAS-, es una instancia creada mediante el decreto 32-2005, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, con funciones y atribuciones que la misma Ley y su reglamento establecen, atribuciones de carácter bilateral por cuanto que sus facultades y atribuciones devienen en obligaciones y deberes, los cuales deben ser cumplidos por INCOPAS, SESAN y los demás órganos, instituciones y organizaciones que forman parte del SINASAN.

De esa cuenta que el 13 de Octubre de 2,006; se conformo el primer periodo de representantes de los 10 sectores que determina la ley, periodo 2006-2008.

La Instancia, además de sus atribuciones específicas, como ente colegiado, también cuenta con voz y voto en las sesiones del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -CONASAN-, con la delegación de 5 representantes que participan de manera activa en las sesiones ordinarias y extraordinarias de dicho Consejo Nacional.



2.2. ATRIBUCIONES:

Las atribuciones que por Ley, se le ha designado la Instancia de Consulta y Participación Social, son las siguientes:

- a. Brindar asesoría al CONASAN a través de la SESAN en torno a los campos de acción de los sectores que representa.
- b. Promover que, en la consecución de los objetivos del SINASAN, el CONASAN involucre a los sectores que representa.
- c. Promover la participación de los sectores que representan la articulación de acciones que permitan

la implementación del Plan Estratégico Nacional de SAN.

- d. Asesorar a la SESAN en la toma de decisiones para atender situaciones coyunturales o estructurales de Seguridad Alimentaria y Nutricional.



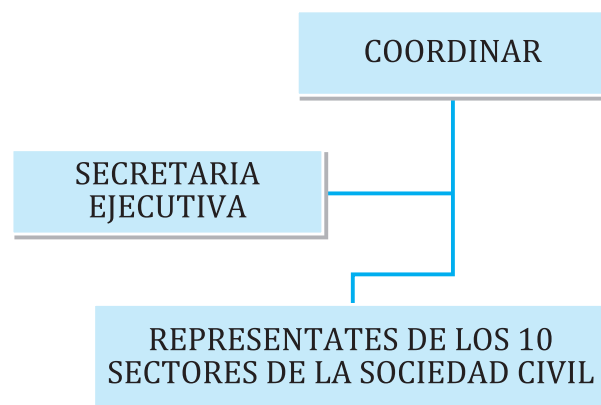
Es por ello que se han implementado ciertas acciones y posicionamientos, que están estrictamente enmarcadas en su naturaleza y atribuciones legales respectivas.

2.3. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA:

Para el cumplimiento de sus funciones y operatividad de sus decisiones y posicionamientos, la Instancia de Consulta y Participación Social -INCOPAS-, organizativamente se ha establecido una estructura que permite un funcionamiento adecuado.

Es importante mencionar que tanto el coordinador (Señor Pascual Pérez) y cada una/o de los representantes de los sectores ejercen sus funciones ad honorem, de conformidad con la ley.

ORGANIGRAMA Y SECTORES



3. PRINCIPALES LOGROS E INTERVENCIONES

3.1. COMO INTEGRANTE DEL CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL - CONASAN-, PRINCIPALES PROPUESTAS:

a) Se planteó la legalidad y procedencia de los participantes del CONASAN, exigiéndose que se convocará a los titulares de las distintas carteras ministeriales como lo establece la Ley, pues se delegaba a otros que no eran los representantes, ya que la decisión lo toman sólo los ministros.



b) Se presentó al CONASAN las observaciones y recomendaciones al Plan de Contingencia y Emergencia Alimentaria para el año 2009.

fecha como ente rector de la Seguridad Alimentaria y Nutricional no participa en los Consejos de Desarrollo.

c) Se realizó un análisis y se apoyó la iniciativa de ley para reformas al decreto número 11-2002 del Congreso de la República, “Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural” Que tiene por objetivos los siguientes:

- Regular que los Consejos de Desarrollo asignen un rubro presupuestario como mínimo del 5% a los proyectos y programas sobre Seguridad Alimentaria.

- Incorporar a la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN–, dentro del Sistema de los Consejos de Desarrollo, pues hasta la



- d) En relación a la implementación de la MESAN, se planteó en el seno de CONASAN, que era un espacio sin resultados ni avances, por lo que se sugirió fortalecer la estructura y órganos del SINASAN, como en el caso del GIA, que es un órgano que por Ley debe estar funcionando, y desde el año 2005, no se ha implementado. El señor Vicepresidente, solicitó a la SESAN presentar los resultados de la MESAN, y también se le solicitó implementar la instalación y funcionamiento del GIA, lo que aún queda pendiente.
- e) Se solicitó y reformó el contenido del acta número 8, del CONASAN, en la que se estableció que en las sesiones de INCOPAS, participara alguna persona de la SESAN, situación que atenta contra la independencia de INCOPAS.
- f) Se planteó en el seno de CONASAN, la preocupación sobre el cumplimiento del salario mínimo en el corredor seco, proponiendo a la vez que el Ministerio de Trabajo fortaleciera el monitoreo a través de la Inspectoría de Trabajo.
- g) Se solicitó al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación un informe sobre la situación del almacenamiento de granos básicos.
- h) Se presentó una propuesta de reforma fiscal.

3.2. COMO ASESORA DE LA SECRETARIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL-SESAN

- a) Se conoció y analizó “La Estrategia Operativa de SAN Guatemala sin Hambre”, luego se trasladaron las observaciones a SESAN para su incorporación.
- b) Se participó en los distintos grupos de trabajo que conforman la MESAN, y luego de un cierto tiempo de estar participando activamente, se hizo el análisis respectivo y se determinó el retiro de INCOPAS, de dichos grupos de trabajo, canalizando la información en el seno de CONASAN, donde se evidenció el trabajo poco fructífero de la MESAN.



- c) Se entregó oficialmente a SESAN, la Propuesta Política para la Gestión de Riesgos Físicos y Alimentarios en Comunidades de la Costa Sur, por parte de los sectores, campesino e indígena.
- d) Se coordinó y se desarrolló el taller denominado “ALTERNATIVAS ALIMENTARIAS”, en conjunto con la SESAN.
- e) Se analizó la pertinencia de los proyectos para contrarrestar el hambre en el país, y se llegó a determinar que dichos proyectos se implementan fuera de tiempo. Situación que fue señalado por INCOPAS ante la SESAN.
- f) Se analizó y se determinó que el Plan Estratégico -PESAN-, tiene problemas de visión integral falta de pertinencia cultural y no prioriza áreas vulnerables.
- g) Se revisó el plan de contingencia para el corredor seco y se trasladaron las observaciones, a SESAN, y a la sociedad en general, por medio de una conferencia de prensa, donde se expresó que habían más áreas afectadas como el sur, y que no se visibilizaba.
- h) Se elaboró y presentó a la SESAN informe sobre la situación actual del Estado de Calamidad por la Sequía Presentada en los Municipios del Corredor Seco, en el marco del rol de la Mesa Sectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional instalada por la Presidencia de la República a solicitud de la Cooperación Internacional en el País.



- i) Se presentó propuesta de reactivación de la segunda cosecha de granos básicos, los convenios de cooperación entre Universidades y diferentes Ministerios en cuanto a poder trabajar con los estudiantes de últimos grados de las carreras de ciencias de la salud y ciencias agrícolas en las áreas afectadas y los procesos de Auditoria Social en estos planes.

reajusten el POASAN en base a las observaciones de INCOPAS, además de incluir a INCOPAS, dentro de las diferentes fases de la implementación de POASAN, y no en último momento.
- j) INCOPAS, presentó sus observaciones y propuestas en relación al POASAN 2011, resaltando la incoherencia, falta de claridad y excesivo tecnicismo del PAOSAN, situación que lo aleja de la realidad nacional, todo esto ayudó a que la secretaria de SESAN, solicitara y apercibiera a la Dirección de Planificación, para que
- k) Se analizó y entregó aportes para el “Plan de Sostenibilidad 2,010”.



3.3. COMO PROMOTORA DE LA PARTICIPACION DE LOS SECTORES DE SOCIEDAD CIVIL DENTRO DEL SINASAN Y COOPERACION INTERINSTITUCIONAL Y ACCIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE INCOPAS.

- a) Se desarrolló Modulo de Inducción para capacitar a los representantes de la INCOPAS, facilitado por el coordinador del Observatorio al Derecho a la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el marco legal de SAN.
- b) Se coordinó y desarrolló evento con los graduandos de la Facultad de Ciencias Medicas de la USAC, denominado “ENCUESTA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN HOGARES 2010”. Con el afán de conocerla y de ello derivar acciones y propuestas viables y sostenibles.



c) Se presentó la propuesta de tecnificación para la productividad agrícola a pequeña escala del sector empresarial para INCOPAS.

FRANCISCO BONIFAZ, MARCOS GONZALEZ, PASCUAL PEREZ, HILARIO LAMBRECHT, PATRICIA PINTO Y JULIO DE LEON.

d) Se participó en las diferentes GIRAS intersectoriales convocadas por las organizaciones de Sociedad Civil, siendo enlace entre ellas y la SESAN, por lo que también se ha obtenido el compromiso de las autoridades y personal de SESAN, en participar en dichas giras, con el objetivo de conocer e implementar en los programas de SAN las prácticas propias de los pueblos y demás observaciones que se han dado en materia de SAN.

f) Se preparó un comunicado de prensa y convocó a todos los medios de comunicación para manifestar el posicionamiento de la INCOPAS frente a la crisis de inseguridad alimentaria y nutricional que azota al país, el cual fue un éxito que incidió en las autoridades respectivas y atraer la atención de la sociedad en general sobre este tema.

e) Se concretó el apoyo del Observatorio al Derecho a la Alimentación, para la elaboración del manual interno de funcionamiento de INCOPAS, así como una propuesta para la modificación del Reglamento de la Ley del SINASAN, para este efecto se conformó una comisión de trabajo y revisión de dichos trabajos integrado por:

g) Se crearon tres Comisiones Técnicas: 1.) Comisión De Seguimiento A Las Recomendaciones Del Relator Especial Del Derecho A La



h) Actualmente la INCOPAS, cuenta con una versión final del manual de funcionamiento, el cual debe ser revisado para su aprobación final.

i) Se conformó un comité de trabajo para la construcción de un programa de capacitación de auxiliares de la PDH, a nivel departamental para fortalecerlos en conocimientos sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional.

j) Se cuenta con un material mediático para la socialización de la Ley y promoción del cumplimiento del Derecho a la Alimentación. En el marco de la cooperación de FAO.

k) Se articuló y participó en la campaña 1 billionhungry de FAO para el día mundial de la Alimentación 16 de octubre de 2010, para este fin se conto con un comité de trabajo integrado por Pascual Perez, Agustín Aj Piox, Luis Ovidio Ortiz.



l) Se promovió la participación de 69 lideresas y líderes en el Diplomado a distancia SAN, además de promoverse el apoyo financiero de la Embajada de Canadá, para el cual se conformó una comisión integrada por Patricia Pinto, Marcos Gonzalez y Francisco Bonifaz.

m) Se ha propiciado el acercamiento de los sectores sindicales a la SESAN, logrando el interés de dicho sector en la temática de SAN específicamente el sindicato del Ministerio de Finanzas, concretándose que ellos desde su espacio, apoyar la iniciativa de aprobarse mayor presupuesto destinado a la Seguridad Alimentaria y Nutricional.





n) Se elaboró y presentó Informe de Sociedad Civil para el Relator Especial del Derecho a la Alimentación Sr. Olivier de Schutter, del Sistema de Naciones Unidas a Guatemala, dicho informe se presento conjuntamente entre INCOPAS y el Colectivo por el Derecho a la Alimentación. De ello se p u e d e n deducir, las recomendaciones siguientes:

- La creación de un Ministerio de Desarrollo Social, donde deben institucionalizarse programas como “Mi Familia Progresas” y promover el desarrollo rural integral con un modelo más



inclusivo y sostenible reactivación de las reservas alimentarias.

- Promover la justa remuneración a los pequeños productores a la hora de vender sus cosechas, cumplimiento de los derechos laborales en las zonas rurales.
- Promover el empoderamiento de los tribunales de justicia para que estos vigilen el cumplimiento al derecho a la alimentación, la rendición de cuentas de las autoridades en el contexto del derecho a la SAN.

- Promover acuerdos sobre la necesidad de una Política de Desarrollo Rural Integral entre Gobierno y Sociedad Civil, que deben continuar promoviéndose para la aprobación por parte del Congreso de la República de la Ley de Desarrollo Rural Integral.

NO TODO SE HA DICHO, MÁS BIEN EMPEZAMOS A CONSTRUIR, TENEMOS LA VOZ, LA EXPERIENCIA Y EL COMPROMISO POR UNA GUATEMALA SIN PROMESA, SIN HAMBRE, SIN DISCRIMINACIÓN Y EN EQUIDAD.



Guatemala, abril de 2011